

La Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, orientada a la aplicación

Vista general

Por su enfoque coordinado en la aplicación, la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS, WSSD en inglés), celebrada en Johannesburgo, ha señalado un cambio fundamental en las gestiones de las Naciones Unidas en pro del desarrollo sostenible. Los gobiernos, la sociedad civil y los organismos internacionales tendrán que adaptarse a esta nueva orientación. Todos tendremos que modificar nuestra manera de hacer negocios.

Uno de los organismos que tendrán que adaptarse es la Comisión de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (CDS). En el Plan de Aplicación de Johannesburgo, los gobiernos instaron a que se efectúen ciertas reformas específicas en la CDS, entre ellas:

- "Limitar las negociaciones en los periodos de sesiones de la Comisión, celebrándolos cada dos años" (147d)
- "Limitar el número de temas que se tratan en cada reunion" (147e)
- "Actuar como centro de coordinación para el examen de los partenariatos que promuevan el desarrollo sostenible, lo que incluye el intercambio de información sobre las lecciones que se aprendan, el progreso alcanzado y las prácticas óptimas" (148b)

Con estas reformas, la CDS se convertiría en un foro verdaderamente innovador en el que todos los interesados en el desarrollo sostenible tomarán parte en un diálogo eficaz sobre la aplicación. Ahora que las Naciones Unidas, sus estados miembros, los otros organismos internacionales y los grandes grupos estudian cómo orientarse a la aplicación, las siguientes ideas iniciales se proponen contribuir a la continuidad del diálogo.

Cuestiones principales

1. Emplear las seis semanas para fomentar la aplicación

- La CDS tiene un presupuesto para seis semanas de reuniones por año. La CDS debería considerar la mejor manera de emplear esas semanas para el intercambio de la información y de los recursos técnicos y financieros necesarios para llevar a la práctica el desarrollo sostenible. Para hacerlo, la CDS debería estar estructurada de tal forma que atraiga la participación de profesionales y responsables de política que tengan experiencia práctica.
- La CDS orientada a la aplicación necesitará varias formas nuevas de reuniones a fin de lograr la mejor participación de todos los interesados en el desarrollo sostenible. Debería pensarse en estructuras nuevas que faciliten el diálogo, nuevos programas de reuniones (por ejemplo, además de las reuniones de una semana de duración, la CDS debería pensar en organizar conferencias y debates de dos o tres días, así como reuniones de un solo día para consultas extraoficiales), y el uso de las nuevas tecnologías (como las videoconferencias).

2. Facilitación de los partenariatos y presentación de informes sobre su progreso

- Las los partenariatos son una forma nueva y particularmente interesante de enfocar la aplicación del desarrollo sostenible. Debería dejarse lugar para debatir los partenariatos en curso o ya concluidas, para concertar los partenariatos nuevos, para debatir al nivel macrolas lecciones aprendidas, para la capacitación de experto a experto y para la formación de vínculos entre expertos.

- Cada año, la CDS debería dedicar algún tiempo a que los partenariatos informen acerca del progreso que han alcanzado hasta la fecha. Es esencial que haya transparencia y oportunidad para que los partenariatos demuestren el progreso que han hecho y reciban los comentarios sobre sus operaciones.
- Los representantes de los partenariatos deberían tratar directamente con los representantes de los gobiernos y la sociedad civil, respondiendo a sus preguntas y describiendo los resultados de manera pública y transparente. Además, los informes de los partenariatos deberían insertarse en el sitio de las Naciones Unidas en la red mundial.
- A las reuniones de la CDS pudieran incorporarse diálogos y coloquios dirigidos por moderadores, debates sobre el fomento de la capacidad (entre ellos, cursos de capacitación paralelos de experto a experto), acontecimientos complementarios, y exposiciones y debates públicos sobre ejemplos de éxitos y las lecciones aprendidas.

3. Debates enfocados en temas sectoriales complejos

- Para la mayor eficacia de la CDS, pudiera ser útil limitar el alcance de cada reunión a un tema específico. Antes se había intentado debatir varias cuestiones sectoriales a la vez (por ejemplo, el temario de la CDS 9 sobre la energía, el transporte, la atmósfera, la información sobre la toma de decisiones y la participación, y la cooperación internacional para lograr condiciones realizadoras) pero los resultados no han sido del todo satisfactorios.
- Cada cuestión debería estudiarse en el marco general del desarrollo sostenible, sobre todo, la cuestión crítica del efecto del desarrollo sostenible sobre la eliminación de la pobreza. Además, el Plan de Aplicación de Johannesburgo hace hincapié en la necesidad de que la CDS debería “centrarse en los aspectos intersectoriales de las cuestiones sectoriales concretas” (147b). Por ejemplo, el debate sobre el agua debería tomar en cuenta no sólo los tres pilares del desarrollo sostenible sino la relación entre el agua y las otras cuestiones sectoriales.
- Las reuniones futuras pudieran organizarse según el principio del temario de la "Iniciativa WEHAB" (agua, energía, salud, agricultura y biodiversidad) presentado por el secretario general Annan a la CMDS. Si ese principio se aplica al mismo tiempo que se limitan las negociaciones a años alternos, según el Plan de Aplicación de Johannesburgo, se obtendría algo así como el siguiente programa:

2003: Cuestiones de organización	
2004: Partenariatos	Agua, eliminación de la pobreza y desarrollo sostenible
2005: Partenariatos más negociaciones	
2006: Partenariatos	Energía eliminación de la pobreza y desarrollo sostenible
2007: Partenariatos más negociaciones	
2008: Partenariatos	Salud, eliminación de la pobreza y desarrollo sostenible
2009: Partenariatos más negociaciones	
2010: Partenariatos	Agricultura, eliminación de la pobreza y desarrollo sostenible
2011: Partenariatos más negociaciones	
2012: Partenariatos	Biodiversidad, eliminación de la pobreza y desarrollo sostenible
2013: Partenariatos más negociaciones	

- En ese programa, una sesión de la reunión de la CDS debería dedicarse a un debate más general acerca de los partenariatos en todos los sectores.

4. La participación en la CDS

Los gobiernos

- Se debería alentar a los gobiernos y a otros interesados a enviar a técnicos especializados a las reuniones de la CDS, que deberían ser expertos en los temas de que se trate y en la aplicación a

los mismos de los proyectos de los partenariatos. Debería tenerse cuidado en fomentar la participación de los ministerios a cargo de cada uno de los tres pilares del desarrollo sostenible.

Los grandes grupos

- Si bien en las Naciones Unidas ha sido la CDS la que ha señalado el camino para la participación del público y de la sociedad civil, el nuevo enfoque en la aplicación exigirá un esfuerzo de inclusión mayor para conseguir la colaboración de los grandes grupos. Los diálogos sobre los partenariatos deberían dar a los grandes grupos la oportunidad de relacionarse directamente con los representantes de aquéllas, de forma pública y transparente.
- Los diálogos entre intereses múltiples celebrados en la CDS no han dado resultados enteramente satisfactorios. Recientemente, en Bali y Johannesburgo ha habido intentos encomiables de facilitar y agilizar esos diálogos. Debería tomarse en cuenta lo que se ha aprendido en estas experiencias, en sesiones anteriores de la CDS y en otras reuniones internacionales para organizar diálogos entre los intereses múltiples en las próximas reuniones de la CDS.
- La Secretaría, para facilitar nuestras reflexiones a este respecto, podría proponer otros modelos para la futura participación de los interesados.
- Conforme al Plan de Aplicación de Johannesburgo, debería alentarse a los docentes (149d) y las redes científicas nacionales, regionales e internacionales a participar más activamente en las labores de la CDS (149c).

5. Para complementar el calendario internacional de reuniones

- En los debates del año pasado sobre la gestión ambiental a nivel internacional, se hizo hincapié en las tensiones intolerables que genera la sobrecarga del calendario internacional de reuniones. Para aprovechar su función de facilitar la puesta en práctica del desarrollo sostenible, la CDS debería planificar su programa de reuniones para complementar, sin duplicar, los otros acontecimientos principales del calendario internacional.
- Por ejemplo, en el sector hídrico, el Foro Mundial del Agua se reúne cada tres años. La CDS, para contribuir a orientar las gestiones internacionales sobre el agua, debería dedicar parte de sus reuniones a debatir los partenariatos hídricos que sirvan para aplicar tanto el Plan de Acción de Johannesburgo como los planes del Foro Mundial del Agua. Las reuniones más breves que convocó la CDS en los preparativos de la CMDS han resultado útiles para facilitar la coordinación temporal entre las comisiones preparatorias y entre las múltiples reuniones que celebran las Naciones Unidas (por ejemplo, la CMDS y la gestión ambiental a nivel internacional).

6. Tecnología de Internet

- Los profesionales y las autoridades del desarrollo sostenible deberían tener acceso fácil a la información sobre los partenariatos y las prácticas óptimas. El Plan de Aplicación de Johannesburgo insta a la CDS a que “se adopte nuevas medidas para promover las prácticas óptimas y la experiencia adquirida ... en particular una mayor utilización de las tecnologías de la información” (150). Un instrumento de que dispone la CDS consiste en su sitio en Internet, que debería modificarse para tener en cuenta lo que se ha aprendido del sitio actual de la CMDS así como de otras iniciativas parecidas, por ejemplo, la Exposición Virtual conjunta del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y de la Acción Empresarial para el Desarrollo Sostenible. Debería estudiarse la mejor manera de que esta información se encuentre también a disposición de los que no tengan acceso a Internet.